

Cuando la ciencia sale al mercado: el dispositivo de la evaluación

M. Engracia Martin Valdunciel

(Universidad de Zaragoza. Biblioteca Universitaria)

Resumen

La evaluación, en general, y la de los sistemas educativos, en particular, se ha globalizado desde fines del siglo pasado. Institucionalmente se presenta como un mecanismo objetivo (inevitable, por cierto), de *modernización e internacionalización* de la educación o de la investigación de acuerdo a estándares de ámbito europeo o mundial¹.

En este trabajo se mantiene la tesis de que la evaluación académica constituye un dispositivo para disciplinar instituciones y sujetos de cara a producir determinados comportamientos. Utilizamos aquí el concepto *dispositivo* que propone M. Foucault entendiendo la categoría como un conjunto interrelacionado de prácticas, discursos y mecanismos -jurídicos, técnicos, institucionales, etc.- que tienen como finalidad producir un efecto.

Para ello, en primer lugar, contextualizaremos históricamente el origen / legitimación del mecanismo en los cambios en las relaciones de producción, poder y conocimiento a escala mundial, centrándonos, principalmente, en Europa y España, al objeto de entrever algunas de las fuerzas y artefactos que operan estructuralmente "desde arriba" o actúan en la subjetividad, "desde abajo". En segundo lugar, trataremos el papel de algunas instancias clave, como oligopolios de comunicación, índices y herramientas bibliométricas o agencias de evaluación. Posteriormente, abordamos algunos discursos que soportan el dispositivo, como los relativos a la *innovación* y la *internacionalización* de la ciencia. Finalmente, nos referiremos a algunos cuestionamientos al fenómeno evaluador.

¹ En el periodo de preparación de la convergencia con Europa, el monográfico de la Revista de Educación (1998) se dedicaba íntegramente a esta temática.

Palabras clave: evaluación; Nueva Gestión Pública; conocimiento; tecnocracia; mercado; neoliberalismo; Estado competidor; capitalismo académico; dispositivo.

I. *Cultura de la auditoría y Nueva Gestión Pública (New Public Management)*

Para abordar el tema que nos ocupa, contextualizaremos la expansión de la *cultura de la auditoría*², un fenómeno que afecta tanto al medio social, en general, como al ámbito académico, en particular. Muchos de los trabajos que tratan la evaluación del saber apenas prestan atención a las coordenadas históricas, económicas o políticas que enmarcan el acontecimiento a escala global y le dan sentido como dispositivo de poder. Nuestro propósito con este enfoque es salir del régimen de verdad gerencialista, un marco propuesto desde el poder, que acaba siendo asumido incluso por trabajos que intentan problematizar el fenómeno evaluador.

La conformación de un mercado global de la educación y de la investigación hay que enmarcarlo, a nuestro entender, en un conjunto de fenómenos que tendrán una dimensión planetaria y que modificarán las estructuras económicas, políticas y sociales que caracterizaron el capitalismo embrizado, como el extraordinario auge del capital transnacional, financiero y especulativo, potenciado por la tecnología electrónica, la reformulación del rol de los Estados, el crecimiento de las asimetrías entre la relación capital - trabajo o la sustitución de la actividad política por protocolos tecnocráticos de relación social.

En estos nuevos contextos sociales los sujetos políticos se disuelven y devienen meros consumidores ("partes interesadas"), que participan, de forma muy asimétrica, no ya en relaciones políticas sino en la *gobernanza* de

² La *cultura de la auditoría* es una práctica discursiva deudora de la racionalidad tecnócrata. Surge para regular el medio financiero pero se extenderá, desde el último tercio del siglo pasado, a instancias sociales. Su lógica implica el incremento de la autoridad de agencias y expertos y la constante supervisión burocrática de instituciones o sujetos para medir su rendimiento en función de su adecuación a estándares (Shore, 2008; Craig, Amernic, Tourish, 2014)

instituciones, como la universidad y la propia sociedad. No resulta extraño, por tanto, que muchos autores subrayen el déficit democrático en el funcionamiento de instituciones desde el último tercio del siglo pasado (Sassen, 2007; Jessop, 2008; Estévez Araújo, 2016). Así, la gobernanza será la forma de *gestión* que adopta la universidad del tardocapitalismo en la que la *cultura de la auditoría* se normaliza.

El fenómeno ha sido escrutado desde diferentes enfoques de las ciencias sociales. Los Estados asumen un rol relevante pues van a acomodar territorial e institucionalmente la economía global en diferentes países mediante el fortalecimiento de regulaciones precisas o de procesos de privatización o mercantilización proyectando, al mismo tiempo, la lógica económica a todas las esferas de la vida (Sassen, 2007; Jessop, 2008). Es importante tener en cuenta este aspecto para no conceptualizar de forma errónea lo "público", pues de este tráfago de relaciones e influencias surgirá un nuevo tipo de autoridad estatal, un *Estado competitivo*, que no es ni totalmente pública ni totalmente privada (*private-public partnership*)³.

Los discursos y las prácticas de legitimación del sistema que emergen y se extienden desde el último tercio del siglo pasado se basan en conceptos como calidad total o nueva gestión empresarial, que suponen, *de facto*, modos de dominación gestores. Categorías que van a tener una amplia presencia y respaldo social y se van a materializar en el medio institucional público, especialmente en el ámbito educativo. Implican la puesta en marcha de toda una ortopedia que normaliza y reduce (a mercancías) realidades no comparables: sistemas educativos, instituciones, campos de conocimiento, formatos de publicación, etc.⁴ La ficción tecnocrática y positivista, que se arroga neutralidad y objetividad cientista, se apoya en la cuantificación y la comparación (Bruno, 2008).

³ Por ejemplo, la presencia del Banco de Santander en la universidad pública mediante la creación de *cátedras* y otras vías de penetración (Castillo, Galaup, 2019).

⁴ Es importante recordar el papel de agencias a escala europea orientadas a perfilar e implementar *indicadores y estándares*, para utilizar en comparativas, clasificaciones, etc., como la *European Network of Indicators Designers* (ENID), que surge en 2007 de la mano de la Comisión Europea. Por otra parte, resulta paradigmático en los procesos evaluativos el reduccionismo del formato de publicación, el *paper*. El *paper*, con una estructura prediseñada específica, ha devenido en unidad de producción/cuantificación en los nuevos procesos neo-tayloristas del capitalismo académico.

Categorías como *lex mercatoria*, *derecho corporativo global*, *privatización del derecho*, etc., caracterizan la capacidad del poder económico, sobre todo el transnacional, a la hora de materializar una arquitectura jurídico-normativa y procedimental que blinda y legitima el capital de las corporaciones con el concurso de Estados, *think tanks* u organismos internacionales (FMI, OMC, Banco Mundial, Comisión Europea, etc.) frente a la devaluación y desprotección de los derechos sociales y humanos (Hernández Zubizarreta, Ramiro, 2015; Estévez Araujo, 2016). Así, los intereses económicos se verán protegidos por "derecho duro", mientras que las obligaciones se resuelven en auto-regulaciones, o "derecho blando" (es decir, no vinculante, voluntario) como la tan extendida, también en el ámbito universitario, responsabilidad social corporativa (RSC).

En este contexto se va a desarrollar toda una constelación de prácticas discursivas relacionadas con auditorías, certificaciones, evaluaciones, etc., que llevarán a cabo empresas privadas a las que se ceden funciones que solían considerarse inherentes a la soberanía estatal (y por tanto, con cierto nivel de regulación y supervisión). Se trata de un gran negocio, muy opaco, que escapa al control democrático, cuyo objetivo es poner en función mecanismos de homologación para verificar en qué medida organismos, sujetos o instituciones, públicas o no, cumplen estándares. Estos procesos, basados en el positivismo de los datos y la procedimentación tecnocrática, resultan clave para naturalizar la competitividad y la forma *empresa*.

Como se ha avanzado, el *New Public Management*, o gobernanza, ha sido adoptada por las universidades en los cambios habidos en el escenario del capitalismo global, e implica la aceptación del control de calidad de los procesos de producción que lleva a cabo. Este examen supone la aplicación de indicadores a, prácticamente, toda la actividad universitaria. En estos proceso neo-burocráticos toda una red de expertos y agencias se encargan de medir y calcular el nivel de adecuación de los *outputs* de las instituciones, centros, investigadores, etc., a estándares prediseñados. Además de un mecanismo de legitimación de las dinámicas y de disciplinamiento colectivo o individual, estos procesos proporcionan

información a los consumidores para mantener una de las esencias del capitalismo, la ficción de la elección.

Desde la filosofía política se ha caracterizado el nuevo tipo de sociedades que se van generando en este marco como sociedades de control (Deleuze, 1999; Han, 2014) en las que se tiende a abandonar la coacción externa de forma que la violencia se administra de manera más difusa y sutil, por ejemplo, a través del *marketing*, modos de dominación gestores, construcción de consensos o proponiendo marcos de juego. El dispositivo de la evaluación, al presionar, indirectamente, para conseguir resultados forma parte de esta panoplia de técnicas de gobierno que deviene clave en la formación de un nuevo ethos individualista, competitivo y de autopromoción que dificulta la acción colectiva (Amigot Leache, Martínez Sordini, 2010; Gómez Sánchez, Jódar Rico, Bravo Sánchez, 2015). Como mantiene Ball (2012, p. 18) el mecanismo: "gets into our minds and our souls, into the ways in which we think about what we do, and into our social relations with others".

Todas estas perspectivas conforman un crisol múltiple en el que diversas fuerzas actúan a diferentes escalas. Nos referiremos a continuación a todo el proceso de convergencia de los países de la UE para incardinarse en el mercado global, proceso que instaurará la cultura de la auditoria.

Ii. Economías basadas en el conocimiento (*Knowledge based economies*) y Espacio Europeo de Investigación.

A lo largo de las últimas décadas las políticas de la Unión Europea la han ido develando como un proyecto del capital en el que la gestión sustituye a la política. Como se ha avanzado, la gobernanza es una forma de producción jurídica que suele presentarse como alternativa a la democracia representativa. En sus presupuestos ideológicos conceptos como ciudadanía o bien común desaparecen. Probablemente, la gobernanza sea conocida en el ámbito académico, sobre todo en España, desde hace unas décadas. Menos, quizá, como medio de gestión intergubernamental para modelar lo

que se denomina Espacio Europeo de Investigación (EEI) o Espacio Europeo de Educación Superior (EEES).

Especialmente intensa, esta forma de regulación se ha desarrollado en el marco de la Unión Europea en el que los intereses corporativos se han canalizado a través de *lobbies*, entre otros la influyente ERT (*European Round Table of Industrialists*)⁵ con enorme peso en el Parlamento Europeo y acceso a la alta burocracia de Bruselas a través de comisiones de expertos, agencias de gran opacidad o producción de informes de toda laya (Balanyá et al., 2005; Kauppinen, 2014). De tal forma que los intereses de las transnacionales se han visto reflejados en regulaciones diversas de la Comisión Europea, tanto en aspectos organizativos (por ejemplo, en la promoción del *Open Method of Coordination*), como en el uso de mediciones y comparativas (Bruno, 2008), el impulso del discurso de las "economías basadas en el conocimiento", la defensa de la innovación y la emprendeduría, el apoyo a partenariados público-privados o el fomento de las regulaciones sobre propiedad intelectual. Son posiciones que sigue manteniendo en la actualidad (ERT, 2009)

Es importante detenernos brevemente en el Método Abierto de Coordinación por su trascendencia como práctica replicada a diferentes escalas. Nos referimos a un instrumento que, sobre todo a partir de la Estrategia de Lisboa (2000), sirvió para generar, no una política europea sobre educación o investigación, sino un marco de gobernanza que implicaba, *de facto*, una suerte de gestión empresarial a la que deberían acomodar su actuación los diferentes Estados e instituciones de la UE. Este tipo de regulación suponía el uso de indicadores, comparativas y controles evaluativos, elementos que se pondrán en marcha en diferentes niveles en los sistemas educativos y de investigación dentro del régimen del *New Public Management*

En definitiva, puede concluirse, estas fuerzas jurídico-económicas son las que estructurarán el Espacio Europeo de Educación e Investigación basados en la

⁵ La ERT fue fundada en abril 1983 por representantes de corporaciones multinacionales como Bayer, Nestlé, Shell, Siemens, Philips, Solvay, British Petroleum, etc.

Cuando la ciencia sale al mercado, el dispositivo de la evaluación
M. Engracia Martín Valdunciel
2019

competitividad / innovación en el marco de las "economías basadas en el conocimiento" para competir a escala mundial.

Dentro de cada país, tal y como se ha avanzado, el rol del Estado es clave para encauzar institucional, normativa y procedimentalmente los intereses de la economía europea o global en contextos nacionales. En concreto, en el marco académico el Estado:

interviene en la reestructuración de la investigación en las universidades para alinearlas más estrechamente con las necesidades de los negocios, estimulando la gestión y explotación de la propiedad intelectual mediante empresas de base tecnológica (*spins-offs*), licencias, participaciones, parques científicos y tecnológicos, parques industriales, etc. (Jessop, 2008, p. 159).

La innovación y la lógica contable y eficientista configuran el marco en que surge el Espacio Europeo de Investigación como pieza clave de la Europa de la competitividad. Ese conjunto de elementos dibujan un tipo de gubernamentalidad (neoliberal) que establece las reglas del juego para que, libremente, los agentes se (auto) regulen: países, gobiernos, instituciones académicas, personal investigador, etc. No se trataba de integrar jurídicamente diferentes países, orquestar la diversidad institucional o arbitrar dinámicas locales específicas en un espacio único, sino de propiciar una (auto) disciplina indefinida a través de la competitividad para que los países, las regiones, las universidades... pudieran medirse libremente entre sí y a escala global, promocionando de este modo las agrupaciones o las concentraciones. En este marco, el dispositivo de la evaluación resulta una pieza angular como mecanismo de homologación, producción y sometimiento.

En el contexto de los países de la UE las instituciones universitarias se irán, adaptando, fundamentalmente, al nuevo escenario asumiendo la gobernanza como *modus operandi* y como forma de ir dando soporte a la arquitectura de lo que se ha denominado capitalismo académico: extensión de la racionalidad eficiente, gestión de intangibles o proyección como "marca"

para competir por financiación o clientela en el mercado educativo o de investigación. En este escenario juegan un rol esencial las agencias de calidad⁶ que, como instancias de expertise, materializan, y legitiman, la cultura de la auditoría.

En España el Plan Nacional de Evaluación de la Calidad de la Universidad partió del Acuerdo del Pleno del Consejo de Universidades de 1995 por el que se aprobó el Programa de Evaluación Institucional de la Calidad de las mismas formalizando la primera convocatoria en 1996-1997. Es decir, la lógica contable comenzó a establecerse en paralelo al proceso de convergencia con Europa, tal como se recogía en el monográfico de *Revista de Educación* (1998).

Fueron varios los instrumentos legales e institucionales que emergieron en esta época en nuestro país, como la Ley de Universidades, 2001, o La Ley de la Ciencia, 2011, que ya incluían conceptos como innovación, transferencia, competitividad, relaciones universidad-empresa o mecanismos, hipotéticamente, objetivos para asignar recursos⁷.

En lo relativo a las agencias que forman parte del sistema contable, inicialmente fue la ANEP (La Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva) la que en 1986 comenzó a implantar una cultura de la evaluación. Su experiencia fue recogida por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora (CNEAI, 1989) con el objetivo de valorar la producción científica del profesorado universitario y de los investigadores

⁶ A partir de 1998 una recomendación del Consejo de Europa invitaba a los Estados miembros a poner en marcha "sistemas transparentes de evaluación de la calidad"; así, la ENQUA (*European Network for Quality Assurance*), nace en el 2000 para el ámbito europeo; la ANECA, surge en España, en 2001 -más las correspondientes agencias en diferentes Comunidades Autónomas. The *Quality Assurance Agency for Higher Education* de G. Bretaña había nacido en 1997; *l'Agence d'Evaluation de la Recherche et de l'Enseignement Supérieur* aparece en Francia en 2006, etc.

⁷ La *Bayh Dole Act*, EEUU 1980, supuso un claro referente para otras latitudes pues consolidó la posibilidad de patentar conocimiento producido en universidades financiadas públicamente. Complementariamente, surgieron diferentes estructuras intermedias para canalizar la relación universidad-empresa, como las OTRI (Oficinas de Transferencia de Resultados de Investigación), parques y plataformas tecnológicas, red de fundaciones universidad-empresa, espacios de excelencia, etc. Se favoreció a las empresas con incentivos fiscales, patentes de explotación, creación de otras empresas, etc., para que invirtieran en departamentos universitarios de investigación. En nuestro país las OTRIs nacen en 1988.

del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC). Inicialmente, la CNEAI se encargaba de la evaluación de sexenios del profesorado para valorar la obtención de complementos económicos, status o recursos (RD1086/1989). Sin embargo, una decisión que inicialmente había sido optativa terminó por convertirse en preceptiva desde 2012 ya que el personal sin sexenios quedaba expuesto a diversas formas de penalización, estableciéndose así una clara jerarquización entre el personal académico. Entre 1989-1995 se llevaron a cabo convocatorias generales y a partir de 1996 aquellas se publicaron por áreas de conocimiento, áreas que se han ido perfilando y definiendo desde 2005. Las actividades del CNEAI fueron asumidas por la ANECA en 2014, en la actualidad un organismo autónomo dependiente del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (RD 15/2014), encargada de acreditar instituciones, enseñanzas e investigadores.

En el proceso de inserción en el marco global, se han ido incorporando las referencias y métricas anglosajonas en las convocatorias de evaluación de la investigación. Se aplica una evaluación cuantitativa que tiene en cuenta la fuente donde se publica la investigación, no el trabajo en sí mismo. Los referentes para todo el proceso son, de forma prioritaria, los indicadores y publicaciones contenidos en los *Science Citation Index*, *Social Sciences Citation Index*, *Arts and Humanities Citation Index*, o *JCR*, de la empresa Clarivate Analytics en la actualidad. De forma que la situación en nuestro país se ha definido como "nueva servidumbre" (Bermejo Barrera, 2015, p. 229), "investigación dependiente" (Reig García, 2014) o "política colonial" (Valdecantos, 2009, p. 10).

II. El dispositivo y sus discursos

1. De la revista académica a los oligopolios

El interés político, social o económico de los grupos de poder por el control del saber a lo largo de la historia no es una novedad⁸. Como es conocido, en la modernidad capitalista occidental comenzó a gestarse una racionalidad

⁸ Sirva, a modo de ejemplo, recordar en occidente el *Index librorum prohibitorum* (1551-1966) de la Iglesia católica.

específica, el monocultivo científico (Shiva, 2008), que, paralelamente a la colonización, estigmatizó formas de conocimiento diferentes y jerarquizó como grupos subalternos a sus productores (Shiva, 2008; Sousa Santos, 2010; Said, 1996), un fenómeno que dista de haber concluido. Así, lo que en la actualidad se denomina producción científica mundial se identifica, en realidad, con la lógica de conocimiento generado en occidente que, tomando como patrón la ciencia natural, dominó las dinámicas de procesamiento y difusión de la información desde la modernidad. Países europeos (Francia, Reino Unido y Alemania, principalmente) hasta el estallido de la II Guerra Mundial y desde entonces, también, los EE.UU son los espacios hegemónicos de la producción y difusión de dicho saber (Barsky, 2014)

La historia de la ciencia y la comunicación de la misma, las publicaciones científicas, se ha basado desde su nacimiento, el siglo XVII, en el trabajo organizado de sociedades científicas (al margen de la academia, muy a menudo) y ha fundamentado su prestigio en la práctica de la crítica (revisión por pares) consiguiendo un amplio reconocimiento. Abordar los cambios que tienen lugar en los procesos de difusión de la ciencia en la segunda mitad del siglo XX es indisociable de un conjunto de circunstancias que se produjeron en los países desarrollados, en el marco de crecimiento del capitalismo embridado (*Welfare State* y Guerra Fría), que modificarán las estructuras de comunicación heredadas del siglo XIX.

Por de pronto, el panorama académico⁹ se modifica produciéndose el incremento y especialización de centros universitarios, un aumento exponencial de profesorado y estudiantes, fuertes inversiones en investigación (dirigida al control del espacio aéreo e industria de guerra en los EEUU o la URSS), se multiplican las dotaciones de las bibliotecas académicas, etc. Todos ellos constituyen factores propicios para el aumento de las publicaciones y de las revistas científicas que conocerán una amplia demanda.

⁹ Por lo que respecta a nuestro país, las condiciones económicas, políticas y sociales a que se alude no se materializan hasta los años 80. La LRU (Ley de Reforma Universitaria, 1983) podría tomarse como referente de los cambios.

Cuando la ciencia sale al mercado, el dispositivo de la evaluación
M. Engracia Martín Valdunciel
2019

La tónica de comunicación en las décadas de los 60- 80 mantendrá una doble vía: por una parte, crece el número de revistas académicas de gran prestigio, con una significativa financiación en las universidades públicas, como medio de difusión de la investigación¹⁰. Por otra se irá produciendo un incremento destacado en el número de empresas privadas que se dedican a editar trabajos académicos ya que resulta un negocio rentable¹¹.

El relevo del procesamiento y difusión de la ciencia (cada vez de forma más generalizada, en lengua inglesa) dará un salto cualitativo cuando pase a oligopolios editoriales internacionales (ingleses, holandeses, norteamericanos), en ocasiones con estrechas conexiones con el mundo empresarial de la comunicación y otras líneas de negocio (Reig García, 2014) en un constante movimiento de fusiones y cambios. El proceso corre paralelo a dinámicas de concentración de capital y a la extensión de la cultura de la auditoría y el credencialismo en instituciones académicas. La penetración de los grandes oligopolios en asociaciones profesionales científicas o académicas ha sido notable al establecer acuerdos para gestionar sus revistas; de forma que revistas académicas de cierta tradición y prestigio se supeditan a corporaciones (marcas) adoptando la lengua inglesa como medio de comunicación.

Se estaba pasando al modo 2 en el que "la ciencia sale al mercado". El *modo 2* es híbrido, tanto por los agentes que intervienen en la investigación (académicos o no) como por la forma de financiación (se canaliza y prima la privada); el conocimiento tiene aquí una meta clara: resolver problemas concretos, busca aplicabilidad y ya no será valorado por la academia o los pares sino por procedimientos de certificación de calidad privados en los que tienen peso y credibilidad revistas administradas por los oligopolios

¹⁰ El desarrollo de la ciencia en este contexto correspondería, siguiendo la clasificación de Gibbons et al. (1997), al tipo 1. El *modo 1* identificaba un saber "tradicional" y abierto asociado a la universidad, enmarcado en disciplinas de conocimiento, que no disociaba de forma clara docencia-investigación, que no buscaba directamente rendimientos económicos y cuyos filtros de control se encontraban en los pares.

¹¹ El caso de R. Maxwell en G. Bretaña es paradigmático de este proceso: Maxwell fundó una de las grandes editoriales, Pergamon Press, en 1951 al asociarse con Springer. Posteriormente, vendió su exitosa empresa a Elsevier en 1991. Dicha entidad se fusiona en 1993 con *Reed International* constituyéndose en el XXI en un verdadero oligopolio, *Reed Elsevier*, que ha concentrado la publicación de revistas y bases de datos, hasta convertirse en hegemónico en los procesos de evaluación de los investigadores en el mundo (Barsky, 2104).

citados. Pero, sobre todo, en el *modo 2* se desarrolla una investigación orientada, específicamente, a generar beneficios (Gibbons et al., 1997). No es difícil reconocer en el *modo 2* de ciencia, a grandes rasgos, la situación de la academia del siglo XXI: presencia y presión de empresas y entidades financieras sobre determinados departamentos, orientación de líneas de trabajo hacia una investigación productivista, difuminado de intereses público/privados, etc.¹²

Según se ha señalado, la imbricación entre espacio privado-espacio público es un hecho que se acentúa desde la globalización a diferentes niveles, supraestatales, dentro de los países o en las instituciones académicas. Los intereses de grandes oligopolios de comunicación científica, los de los Estados emprendedores y sus agencias, y los de las universidades parecen coincidir ya que aquellos han conseguido un fuerte protagonismo y credibilidad a la hora de difundir la producción del personal académico (Barsky, 2014; Buranyi, 2017; Fyfe, 2017). Se trata de un gran negocio con repercusiones importantes que viene siendo fuertemente cuestionado, como sintetiza Barsky 2014, p. 97):

La notable concentración editorial de quienes las editan [las revistas] ha devenido en un gigantesco negocio que además de afectar enormes intereses económicos, sacude las organizaciones académicas, genera patrones de subordinación a los procesos de evaluación y afecta los intereses de los académicos, sus márgenes de creatividad, así como esquematiza y deforma los procesos de evaluación apoyados en indicadores como el impacto de las publicaciones indexadas, cuya legitimidad ha sido crecientemente puesta en duda.

En la actualidad, se estima que existen entre 5.000 y 10.000 editores de revistas en todo el mundo. Sin embargo, unas pocas empresas concentran la publicación de más de 2.000 revistas cada una (Fyfe et al., 2017). Como

¹² Resulta de interés el análisis de Bermejo Barrera (2015, cap. 3) sobre cómo estas estructuras promueven estrechos lazos entre editoriales científicas, intereses de los propios investigadores y los de las grandes compañías (farmacéuticas, en este caso). Véase, también, Lander (2008)

ocurre en otros ámbitos, el libre mercado ha producido concentración y formación de oligopolios: en 2015 los conglomerados empresariales *Reed-Elsevier (RELX)*, *Taylor & Francis*, *Wiley-Blackwell*, *Springer* y *Sage*- las *big-five*- gestionaban más del 50% del total de las publicaciones científicas del mundo, las que *cuentan* a efectos credencialistas. Se trata de una industria que proporciona beneficios que superan el 30% y que, cuando menos, es curiosa ya que la materia prima la producen los consumidores. Por lo demás, al haber adquirido una posición muy fuerte de mercado, tienen capacidad para fijar precios frente a los compradores, instituciones académicas fundamentalmente.

La participación de la comunidad académico- científica en estos procesos tiene que ver con la aceptación del *ethos* competitivo para acumular capital simbólico y forma parte de un *extraño* sistema de triple pago, como apunta Buranyi (2017, parr. 5) a propósito de un Informe del Banco Alemán de 2005 : "el Estado financia la mayor parte de la investigación, paga los salarios de la mayoría de los que revisan la calidad de la investigación, y luego compra la mayor parte del producto publicado. La eficacia del dispositivo depende, en buena medida, del rol que juega el personal académico e investigador, ahormado por una intensa arquitectura managerial (Ball, 2012). Aunque bajo este término, sobre todo en el marco de la universidad-empresa, se cobijan diferentes figuras con *status*, intereses, campos de conocimiento, etc., etc., muy diferentes, de forma genérica, los científicos parecen creer en el juego meritocrático y clasificatorio.

2.- Métricas, índices, agencias

Una de las preguntas que parece lógico formularse, a tenor de los profundos cambios comentados anteriormente, es por qué en un determinado momento los procesos de comunicación científica implicaron, también, una valoración del currículum de investigadores e investigadoras. Paralelamente a las mutaciones en el modelo de publicación, se dieron otras relacionadas con los intentos por cuantificar la ciencia y con la globalización de las políticas educativas.

Cuando la ciencia sale al mercado, el dispositivo de la evaluación
M. Engracia Martín Valdunciel
2019

Las bases de datos que, hipotéticamente, indexan las *mejores* revistas y que integran lo que se conoce como *Web de la Ciencia* que, junto con la métrica del *factor de impacto*, constituyen el referente¹³ para valorar el trabajo de los investigadores de, prácticamente, todo el mundo desde hace unas décadas, surgieron en un contexto específico: los EE.UU de la Guerra Fría; un fenómeno que es conveniente conocer, aunque sea someramente, para calibrar el alcance del dispositivo de la evaluación.

Como se ha indicado, el control sobre el saber por parte de instituciones educativas y culturales modernas no es una novedad y corre paralelo al desarrollo y evolución de la disciplina de la Biblioteconomía, la Cienciometría, el Big Data o el propio capitalismo, cada vez más deudor de conocimientos para su expansión. Desde Europa, por ejemplo, investigadores como P. Otlet y H. La Fontaine, se habían hecho eco de ese interés al crear en 1895 el Instituto Internacional de Bibliografía de Bruselas en el reinado de Leopoldo II.

En el siglo XX, y desde la sociología de la ciencia, autores como J.D. Bernal o R. Merton prestaron atención a la posibilidad de definir indicadores fiables para calibrar el desarrollo exponencial de la ciencia, describieron el "efecto Mateo" o comenzaron a asociar el reconocimiento por parte de los pares y el número de citas recibidas por los investigadores con la calidad de su trabajo; una relación (reconocimiento = calidad científica) que será base conceptual de posteriores estudios sobre citación en revistas científicas.

Con la crisis del periodo de entreguerras decrecen los presupuestos para la financiación o suscripción de revistas especializadas en los países desarrollados y se agudiza la presión por conocer y valorar la producción nacional de conocimientos. Desde la Bibliometría se harán diferentes aportaciones sobre técnicas de control documental. Así, las tesis del químico y documentalista S.C. Bradford mantenían que la mayoría de artículos de una especialidad concentran su difusión en unas pocas revistas. Identificar ese núcleo de publicaciones relevante podría servir de guía a la hora de

¹³ Aunque, como es sabido, existen otros índices para aquilatar la producción de saber, las bases de datos citadas siguen ocupando un lugar central.

priorizar financiación o suscripciones en las bibliotecas académicas. En los años 60, de Solla Price, considerado padre de la Cienciometría, será uno de los precursores en analizar el estudio cuantitativo de las citas en los trabajos científicos estableciendo una correlación entre aquellas y su solidez científica al tiempo que se interesó por definir núcleos de revistas de una disciplina.

En el marco de la Guerra Fría, el lanzamiento del Sputnik (1957) constituyó un acicate no sólo para repensar el sistema educativo norteamericano, sino también para coordinar la producción y el control de la actividad científica de cara a competir por el control del espacio aéreo. En el país hegemónico se formará un grupo de estudio para informar sobre la situación del conocimiento científico / técnico (con participación de empresas, Estado y expertos) que propondrá el uso de índices de citas para comparar, jerarquizar o priorizar publicaciones.

Pero no será un proyecto público, aunque tendrá apoyo gubernamental. E. Gardfield, documentalista e investigador, propondrá un sistema¹⁴ de selección de revistas y el uso de métricas, como el *índice de impacto*¹⁵, materializado en los años 60 a través de su empresa, *Institute for Scientific Information* (ISI), que editará índices de citas relativas a revistas procedentes de diferentes áreas de conocimiento¹⁶. Su pretensión, inspirado en las tesis

¹⁴ En la propuesta de Gardfield, jugaron un papel relevante algunos factores, entre ellos, el trabajo con máquinas de computación y el conocimiento de índices de jurisprudencia, los exitosos *Shepard's Citations*. Se trataba de un sistema por el que los abogados norteamericanos podían disponer de forma ágil de toda la jurisprudencia del país ya que las sentencias dictadas por un tribunal crean precedentes judiciales vinculantes para el resto cuando se dirime un mismo caso.

¹⁵ El factor de impacto, o índice de impacto, es un valor numérico que se establece para una publicación periódica en función del número de citas que reciben los artículos que contiene durante un período de tiempo determinado. Las métricas permiten comparar y clasificar las publicaciones. El *Journal Citation Reports (JCR)*, (en la actualidad, de la empresa Clarivate), es uno de índices más utilizados en la evaluación académica junto con el SJR (*Scimago Journal Country Rank*) de Elsevier. Se han desarrollado otros, como el h index, propuesto por Hirsch en 2005. Con la profusión de redes sociales y académicas, se proponen las *altmetrics* (métricas alternativas) basadas en el uso, consulta, comentario... de artículos en las *redes, blogs*, programas bibliográficos, etc. Incluso hay tendencias que confían en algoritmos matemáticos (*G. Scholar*) para tal efecto.

¹⁶ En 1960 Gardfield lanza el *Science Citation Index*. Más tarde, en 1965, *El Social Science Citation Index* y en 1975 *Arts and Humanities Citation Index* y el *Journal Citation Reports*. En 1992 vende sus índices a la empresa Thomson, más tarde Thomson Reuter (Reig García, 2014). En la actualidad, las antiguas bases de datos del ISI pertenecen al consorcio *Clarivate Analytics*.

de Bradford, era que quedaran identificadas *las mejores*. El apoyo de científicos relevantes, como de Solla Price, Merton o el nobel Lederberg, promocionará el proyecto de Garfield ante la comunidad científica, inicialmente muy reticente a sus propuestas, o ante diferentes instancias de poder, como la *National Science Foundation*, apremiada por racionalizar la inversión en investigación.

¿Cómo se dilucidó el núcleo inicial, la élite, de las revistas que formarían parte de los índices cuando se publicaban decenas de miles especializadas en el mundo y en diferentes idiomas? El sistema no dejó de ser arbitrario ligado a editoriales poderosas, al uso de la lengua inglesa y a las posibilidades, escasas, de la computación de la época. Inicialmente, tanto el proceso de selección de revistas como el cálculo del índice de impacto pretendían proporcionar estadísticas de apoyo a las instituciones y las bibliotecas para conocer, financiar o suscribir las publicaciones más importantes o utilizadas. Sin embargo, la compleja red informativa y de intereses (las relaciones con investigadores y editoriales importantes o el negocio de la evaluación) se fue asentando y se llegó a identificar el uso / cita = bondad (definiendo así, las *mejores* revistas). Por extensión, la misma idea se extrapoló a los investigadores en función de la fuente en la que publicaban.

Como sostienen algunos autores, entre ellos Barsky (2014, p. 264), Gardfield "construyó un sistema parcial, limitado, deformado y luego la comunidad científica lo sacralizó". Porque, una vez aceptado el pragmatismo de los datos y los productos de su empresa por ciertas élites, las limitaciones iniciales de la selección de las *mejores* revistas, es decir, la *escasez*, se tornaría, como ocurre en la actualidad, en una distinción ventajosa para las que están dentro con respecto a las ausentes. La utilidad de la emergente Cienciometría¹⁷ vendría más tarde a sancionar una realidad cerrada.

¹⁷ El nacimiento de la revista *Scientometrics* (1979) suele tomarse como referente del surgimiento de la "ciencia de la ciencia", en el mundo occidental, aun cuando los trabajos de pioneros como de Solla Price, Bernald o Gardfield databan de décadas anteriores. En su visión primarán los análisis cuantitativos en un contexto en el que comienza a experimentarse con la computación. Como acertadamente apuntan Callon, Courtial, Penan (1995, p. 11): "La cienciometría se inscribe en el momento de su nacimiento en una visión muy positivista de la actividad de investigación... en cierta forma se trata de cientifismo al cuadrado".

Como se ha visto, el conjunto de revistas que conformará lo que se conoce como *Web de la Ciencia*, nace en los EEUU, con una clara presencia de publicaciones norteamericanas, con predominio de la lengua inglesa y de áreas tecno-científicas. Este sistema, que ha seguido creciendo y modificándose¹⁸, se extenderá al resto del mundo a partir del último tercio del siglo pasado, junto con las bases de datos y métricas de otro oligopolio, Reed Elsevier (REXL), como referentes para medir, comparar y clasificar revistas y, por extensión, investigadores.

El sistema ha tenido el mérito de constituir un verdadero *régimen de verdad* en la academia de forma que ha sido ampliamente *consensuado* en la globalización neoliberal. Se han venido manifestando discrepancias de matiz (sobre todo en la forma de aplicar las métricas) pero difícilmente se pone en tela de juicio el propio régimen meritocrático como dispositivo de control.

3. El discurso de la *innovación*

Especial interés, por su trascendencia en las políticas de promoción o comunicación del conocimiento científico-académico dentro de las "economías basadas en el conocimiento" de la UE, tiene el discurso de la *innovación*. En cierta forma, como apunta Sádaba (2008), ha re-actualizado, implícitamente y en versión tecnocrática, el ideal de *progreso* tan caro a la modernidad. El discurso de la innovación se ha convertido en un *a priori* cargado de positividad base para legitimar los procesos de protección/cercado de conocimiento a diferentes niveles (Shiva, 2003; Khor, 2003). En instituciones académicas se materializa a través de plataformas y regulaciones que entrelazan intereses de empresas, Estados y universidades e investigadores. ¿En qué consiste innovar? Desde la Comisión Europa la innovación es entendida como la capacidad de transformar conocimiento en riqueza constituyendo aquella el núcleo del espíritu empresarial.

¹⁸ Por ejemplo, tratando de asimilar revistas procedentes de otras latitudes (*Emerging Sources Citation Index*)

Cuando la ciencia sale al mercado, el dispositivo de la evaluación
M. Engracia Martín Valdunciel
2019

Se va a producir un desplazamiento de cierta trascendencia: la invención, la producción de conocimiento como "mundo abierto", se diferenciaba de la explotación comercial, espacio de competición económica. Desde el último cuarto del siglo XX, con nuevas regulaciones sobre propiedad intelectual y la entrada del capital financiero en todo el proceso de innovación (en campos como biotecnología y *software*) se difuminan las diferencias (Coriat, Orsi, 2005). Aunque es claro que no habían sido campos inconexos, se refuerza una alianza sin mediaciones (Bruno, 2013). Por lo que se refiere a la universidad, al estatuto de la ciencia o los investigadores, el escenario descrito implicaba vías hacia un nuevo modelo, el *modo 2* (Gibbons et al., 1997).

En esta última visión prevalece el valor de cambio del conocimiento (es decir, su estimación dependerá de su capacidad para obtener algún tipo de beneficio) y su sanción se supedita al cumplimiento de estándares de *calidad*, procesos difusos, en los que intervienen empresas editoriales y expertos, regulados por agencias privadas con capacidad para acreditar o certificar dentro del marco de la *lex mercatoria*. Los límites de la investigación, en última instancia, serán así marcados por la competitividad y los nichos de negocio que consideren pertinente las instancias de financiación. No hay que olvidar, por otra parte, la capacidad de provecho del saber "no rentable, pero con capacidad para legitimar el capitalismo (sobre todo en el campo de las ciencias sociales y humanidades).

Las asunciones antropológicas o jurídicas del discurso de la innovación proceden del pragmatismo liberal convenientemente puesto al día en el tardocapitalismo. Los sobreentendidos del discurso, obvian la sociología y la historia de los procesos de acumulación colectiva de saberes: descontextualizan y reifican el conocimiento material o simbólico, al desligarlo de las sociedades o los países que lo producen para que entre en el circuito de producción de valor (Khor, 2003). En la base conceptual del discurso de la innovación se encuentra un sujeto soberano, al margen de la sociedad, que es capaz de inventar *ex nihilo* para contribuir al progreso social. Desde el *Iusnaturalismo* liberal el producto de tal actividad se

sancionará como propiedad natural derivada del trabajo, a la que corresponden beneficios asociados (patentes, citas, reconocimientos, etc.)

De la axiología liberal al eficientismo tecnicista contemporáneo, la innovación se vehicula en la actualidad como incentivo para estimular la creación, base del crecimiento económico y la competitividad global. Los propulsores de la idea parecen indicar que sin estímulos económicos no hay generación de riqueza, como si la naturaleza misma o la historia de sociedades, instituciones o países no hubieran dado muestras de supervivencia y creaciones colectivas basadas en el hecho de compartir recursos y conocimientos no enajenables (Shiva, 2003; Khor, 2003). La visión dominante propone una concepción humana perezosa y egoísta, el *homo oeconomicus*, que no actúa si no es con la zanahoria de incentivos materiales obviando otros intereses morales u otros acicates para la acción. La retórica de la innovación eleva, por tanto, a categoría antropológica el pragmatismo, el utilitarismo o la racionalidad económica.

El mantra es que la innovación y el empresariado se conforman como agentes de cambio (tecnocrático), mientras que las instituciones y la sociedad deben adaptarse, simplemente, a las dinámicas que generen. El discurso redundante en la idea, canalizada antes a través del "desarrollismo" de la segunda mitad del siglo XX, de que cualquier cambio de modelo social debe dejar hacer a la técnica, los expertos, los líderes o los emprendedores de la innovación económica.

Otro punto redundante en este escenario, que apuntala la función del Estado competidor, es que la financiación pública se hará en función de "resultados". En España, desde 2008 y, sobre todo, de la puesta en marcha del RD 14/2012, se asfixia el sostenimiento a partir de supuestos como "racionalización" o "sostenibilidad" de forma que se estimula y promueve la financiación privada y se facilita a empresas o entidades financieras la

creación de "cátedras" que llevan su marca en el contexto de una gran opacidad¹⁹.

4. Discurso de la *Internacionalización* de la ciencia.

El concepto *internacionalización de la ciencia* para referirse a un aspecto de la globalización actual se encuentra omni-presente en las políticas académicas y de investigación de todo el mundo. El concepto "internacional", según el DRAE (Diccionario de la Real Academia), significa: "perteneciente o relativo a dos o más naciones". Sin embargo, la definición no da cuenta de la asimetría existente en las relaciones de diferente tipo entre países. Si se adopta un punto de vista histórico puede observarse que, prácticamente, todo el planeta, hasta hace apenas unas décadas, se encontraba, desde la modernidad, bajo el dominio de algunas naciones europeas y, más tarde, de los EEUU, hecho que deja patente esa relación desigual.

Así mismo, es sabido que la dominación tiene diferentes dimensiones. Han podido desaparecer las más groseras mientras se mantienen aquellas que se imbrican en culturas e imaginarios. Investigadores como Said (1996) han demostrado la eficacia de la producción simbólica de las potencias europeas para crear identidades y formas de naturalización de relaciones jerárquicas entre sociedades y países que aún persisten. Quijano (1999), por su parte, evidencia que, si bien ha habido procesos (políticos) de descolonización, la *colonialidad del poder* se mantiene a través de la imposición/asunción del imaginario colonizador y eurocentrista a lo largo de los siglos, sobre todo en los grupos sociales dominantes.

Por otra parte, la lengua de comunicación de lo que se conoce como ciencia no es un aspecto secundario. Hasta mitad del siglo XX las lenguas que vehiculaban el conocimiento moderno (en siglos anteriores había sido el latín) fueron el francés, inglés y alemán, principalmente, y se correspondían con la hegemonía política y económica de los países de referencia. Desde el

¹⁹ Desde la *crisis* la inversión en la universidad ha bajado un 27% . España ha pasado a estar a la cola, tanto en el contexto de la OCDE como de la UE (Sánchez Caballero, 2018)

fin de la II Guerra Mundial, el uso de la lengua inglesa se ha ido imponiendo. En marcos de gestión tecnócrata, suele presentarse la generalización del inglés como mero instrumento aséptico de intercomunicación científica mundial obviando su relación con las estructuras de poder y con el hecho de que una lengua canaliza ideas, valores y cosmovisiones del país de procedencia (Phillipson, 2000).

En el siglo XX, desde el final de la II Guerra Mundial, el imperialismo de los EEUU ha sido capaz de *americanizar* el mundo desde diferentes frentes: fundamentalmente, a través de los *mass media* han difundido de forma eficaz el *american way of life*. Sería muy reduccionista pensar que el fenómeno se circunscribe a la esfera de la cultura de masas, sobre todo cuando el medio académico va asociándose cada vez más al de los grandes medios de comunicación. El imperialismo cultural afecta también a los campos de conocimiento a través de la producción de categorías, prácticas y conceptos asumidos por académicos e investigadores como mecanismo de legitimación y de reconocimiento, toda vez que los EEUU constituyen *e/* referente de comportamiento en diferentes esferas, entre ellas el medio académico-científico.

Esta capacidad de influencia es capaz de proponer globalmente los temas o problemas objetos de estudio y debate. Es conocido que detrás de muchas investigaciones se encuentran potentes fundaciones privadas (Rockefeller, Ford...) *think tanks*, o empresas que orientan y sufragan líneas de investigación en función de sus intereses. En realidad, podría hablarse de "americanización" toda vez que el imperio intenta "universalizar" su visión del mundo (Bourdieu, Wacquant, 2012).

Una de las claves para entender este proceso de difusión del pensamiento *made in USA* en el medio académico sería la internacionalización de la edición universitaria, la desaparición de las diferencias entre editoriales universitarias / comerciales o la extrapolación a otros países de los mecanismos, instrumentos o índices específicos de medición que se han mencionado.

La misma idea de desigualdad se constata si contextualizamos la internacionalización de la ciencia en la geografía estratégica de la globalización (Gómez Morales, 2017). Más que de un diálogo entre iguales se trata de una competencia desequilibrada entre el Norte Global y el Sur Global²⁰ que recuerda la desproporción entre David y Goliat (Beigel, 2008). En este sentido, la asociación entre formas y canales de comunicación de la ciencia y los procesos evaluativos de los investigadores implica, de facto, la hegemonía de medios de comunicación y medidas favorables al medio occidental, o más en concreto, a países anglófonos. Como afirma Valdecantos:

como quiera que dentro de la burocracia de los *rankings* y de los títulos de prestigio, el predominio de las universidades estadounidenses no admite competencia, la internacionalización significa en la práctica la integración provinciana y colonial en los paradigmas que tengan vigencia en los Estados Unidos (Valdecantos, 2009, p. 10)

En este sentido, la evaluación, elemento sustentante de las políticas educativas a escala global, se muestra como un mecanismo más de dominación geopolítica (Mignolo, 2003; Perrota, 2017) enmarcado en el discurso del "mercado global"²¹. El saber-poder dominante se sustenta en verdades que se autodenominan *científicas, avanzadas, superiores, globales y productivas* (Sousa Santos, 2010, p. 24) que ha producido, y produce, subordinación e *inexistencia* de realidades específicas, colectividades, sujetos y discursos.

²⁰ El concepto (de B. de Sousa Santos) es metafórico, se refiere a comunidades en posición subalterna, independientemente de su localización geográfica

²¹ Las múltiples dimensiones de la colonización occidental se ha apoyado en diferentes discursos: la misión *cristianizadora* (protagonizada por la Iglesia y el capitalismo mercantil en nombre de la fe), la misión *civilizadora* (llevada a cabo por Estados-nación y por el capitalismo industrial bajo lemas como razón o progreso), la misión *desarrollista*, liderada por el imperialismo de los EEUU y corporaciones internacionales. En la actualidad, la misión *globalizadora* es indisociable de organismos como la Organización Mundial de Comercio y el capitalismo financiero (Mignolo, 2003)

El sistema de evaluación da preeminencia al conocimiento empírico sobre análisis teóricos o críticos, prestando una mayor atención a perspectivas epistemológicas positivistas y estrategias metodológicas cuantitativas (Herrán, 2012). Prioriza la acumulación, gestión y consumo de información, que beneficia a oligopolios o entidades académicas meritocráticas, sobre la capacidad reflexiva o la experiencia vital de los sujetos. Esta perspectiva dominante implica la invisibilización de prácticas colectivas, áreas de conocimiento y saberes sociales que puedan cuestionar el *statu quo* y que sólo se considerarán "útiles" en la medida en que se supeditan a la legitimación de la producción (Bruno, 2008).

En realidad, la estrecha asociación conocimiento / capitalismo "no tiene relación con las necesidades humanas, el 90% de esa producción de conocimiento podría detenerse sin riesgo de privaciones para los seres humanos" (Shiva, 2008, p. 77-78). Más aún, buena parte de la tecno-ciencia se convierte en fuente de peligro y amenazas para la vida humana. La asociación capitalismo / ciencia se ha percibido como un *proyecto de muerte* para el planeta y la humanidad (pueden recordarse a tal efecto episodios recientes como los de Bhopal, Chernobyl, etc., o la potencia dañina de corporaciones farmacéuticas o agroquímicas, como Sandoz o Monsanto).

El conocimiento dominante y su comunicación y validación es intrínsecamente fragmentador, aliena la sabiduría del conocimiento y las prácticas y discursos locales, tachándolos de inferiores, atrasados o inadecuados. Sin embargo, eso no es óbice para, a través de la aplicación y coerción de la *lex mercatoria* (OMC y ADPIC), patentar y privatizar cultura indígena sobre la vida con consecuencias biológicas, ecológicas, éticas y sociales muy negativas (Khor, 2003, cap. 4)²². En definitiva, con ese sistema de valor se promueven estrategias que, de forma general, dañan la autonomía e impulsan la subordinación de intereses nacionales: "todos ese esfuerzo de los científicos locales por parecerse a los científicos

²² Para evitar la biopiratería y fomentar el conocimiento tradicional India, por ejemplo, puso en dominio público en el 2000 una base de datos sobre uso de plantas medicinales para evitar que corporaciones y multinacionales puedan formalizar patentes.

desarrollados resulta, en su mayor parte, irrelevante en términos internacionales (pocas o ninguna cita) y no pertinente en términos locales o nacionales" (Gómez Morales, 2017, p. 282)²³.

Por consiguiente, en este contexto hay unas claras jerarquías epistemológicas y políticas que el concepto internacionalización obvia, ya que el saber y el poder están ligados: "no puede lograrse un diálogo intercultural Norte-Sur sin una descolonización de las relaciones de poder en el mundo moderno/colonial. Un diálogo horizontal en oposición a un monólogo vertical de Occidente requiere una transformación en las estructuras globales de poder" (Sousa Santos, Meneses, 2016, p. 397).

III. Cuestionamientos y *solucionismo tecnológico*

Las críticas y objeciones al sistema y a su uso/funcionamiento no han dejado de existir desde el inicio: desde el cuestionamiento de la selección de las publicaciones referentes a problematizar la idea de que una cita sea considerada sinónimo de bondad —cayendo en la tautología un *paper* se cita porque es bueno, luego es bueno porque se cita—, pues, básicamente, la mención mide el consumo; de ahí no puede colegirse, necesariamente, la bondad del contenido de un texto. Además, se ha cuestionado la base de operatividad del índice de impacto: los responsables de los índices estarían haciendo un uso reduccionista de la cita bibliométrica valorando básicamente su dimensión formal y obviando su sentido científico y cognitivo (Bermejo Barrera, 2006).

Los investigadores de áreas como las Ciencias Sociales o las Humanidades, principalmente del Sur global, no han dejado de expresar su disconformidad con la lógica de las métricas que toman como referente los contenidos de la *Web de la Ciencia* y de su aplicación en el marco curricular, defendiendo en

²³ Redundando en la misma idea, Beigel (2011, p. 12) mantiene que publicar en lengua inglesa y en revistas anglosajonas no garantiza la codiciada mención dado el alto índice de citación endógena entre autores norteamericanos.

ocasiones evaluaciones cualitativas. Principalmente, por su situación de manifiesta desventaja con respecto a colegas de áreas científico-técnicas, disciplinas con más representación en las revistas *mainstream* o por la primacía del *paper* sobre otros formatos de publicación (Reig García, 2014; Herrán, 2012).

También se ha puesto de manifiesto que el sistema de evaluación da preeminencia al conocimiento empírico sobre análisis teóricos o críticos, prestando una mayor atención a perspectivas epistemológicas positivistas y estrategias metodológicas cuantitativas. Es un sistema que prioriza la acumulación, gestión y consumo de información, lo que beneficia a los oligopolios citados o entidades académicas meritocráticas, en detrimento de la capacidad reflexiva o la experiencia vital de sujetos y colectivos. En este contexto, se ha problematizado el rol de las Ciencias Sociales que puedan cuestionar el *statu quo* ya que sólo se considerarán "útiles" en la medida en que se supeditan a la legitimación de la producción (Bruno, 2008).

Así mismo, hay literatura abundante que denuncia "malas prácticas" o "conductas inapropiadas" (Giménez Toledo, 2016) relacionadas con el conjunto del sistema actual de evaluación: desde el "todo vale" a la hora de situar estratégicamente revistas en puestos competitivos, al abultamiento de citas, o "redes de citas", coerción de evaluadores y editores de revistas sobre autores, connivencias entre redes de investigadores, etc., etc. Una cuestión a plantear aquí sería hasta qué punto el propio sistema, basado en la competitividad a ultranza del modelo neoliberal, no forma parte del problema.

Frente al abuso del *mainstream* como referente base, surgieron diferentes proyectos en países latinoamericanos, o en España, algo más tarde, que no cuestionaban de forma radical el sistema, pero sí las fuentes o los indicadores, y cuyo objetivo se centraba en construir índices y clasificaciones

más acordes con la realidad de los países de referencia²⁴. Sin embargo, en España desde 2009-2010 han dejado de financiarse y de actualizarse, lo que significa, *de facto*, ceder espacio a los referentes hegemónicos en los procesos de evaluación (Giménez Toledo, 2014)

Recientemente, han surgido cuestionamientos colectivos, como la Declaración de San Francisco (2012), que se posiciona claramente frente al uso de métricas basadas en el impacto de las revistas y postulan la necesidad de valorar un trabajo de investigación en sí y por sus resultados, no en función de la fuente en la que se dé a conocer. En 2012 también la campaña *The cost of knowledge* evidenciaba el descontento de parte de la comunidad académica por el negocio de Elsevier e invitaba a boicotear el oligopolio evitando publicar, editar o revisar trabajos académicos para el mismo.

Desde 2016 varias instituciones académicas alemanas cancelaron sus suscripciones con Elsevier y otras grandes editoriales en protesta por sus contratos leoninos; lo propio ocurrió con bibliotecas universitarias finlandesas y de los Países Bajos. En España no se conoce nada similar. A través de la FECYT se sigue manteniendo el pago millonario a Clarivate y Elsevier que, además, canaliza e incentiva su uso a través de "módulos de formación" a comunidades investigadoras o bibliotecarias. Por otra parte, si bien desde Rebiun (Red de bibliotecas universitarias) se defiende el libre acceso a la investigación, las bibliotecas académicas funcionan como "vendedores de ideas de segunda mano" dando cabida, por ejemplo, a

²⁴ Desde 1994 existe un Sistema Regional de Información en Línea para revistas (Latindex) que prioriza la visibilidad de publicaciones en lengua española. O la Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal (Redalyc, 2003). En la misma línea, podría citarse SciELO (Scientific Electronic Library Online). En nuestro país, ya a principios del presente siglo comienzan a consolidarse proyectos en ámbitos como las Ciencias Sociales y las Humanidades, como por ejemplo, RESH (Revistas Españolas de Ciencias Sociales y Humanidades) In-Recs (Índice de Impacto de Revistas Españolas de Ciencias Sociales) o DICE (Difusión y Calidad Editorial de las Revistas Españolas de Humanidades y Ciencias Sociales y Jurídicas).

"talleres de autores" en los que se promociona la lógica eficientista, el *modus operandi* o, directamente, los productos de Elsevier.

El Manifiesto de Leiden (2015), respaldado por "bibliómetras", plantea mejorar la metodología ya que, mantienen, los sistemas de evaluación no utilizan las métricas de forma correcta. En España, colectivos como Indocentia o Unidigna, convocan a académicos e investigadores a reflexionar sobre el contexto actual y cuestionar la cultura del impacto al tiempo que defienden una investigación al servicio del conjunto social. En la misma línea se encuentra el proyecto Amelica que surgió en 2018 a partir de la colaboración con Redalyc, el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso) y la Unesco para construir un sistema de comunicación para las revistas latinoamericanas y del Sur global o la Declaración de Panamá sobre Ciencia Abierta (2018). Se trata de pronunciamientos sintomáticos, no secundados mayoritariamente, que raramente cuestionan el régimen de verdad *managerial* que impregna la organización, la actividad y los valores de la universidad-empresa actual.

Por otra parte, la dimensión tecnológica tiene también una clara resonancia en el fenómeno de comunicación/evaluación científica. Desde hace unas décadas, el desarrollo de la capacidad técnica -la generalización de repositorios institucionales, la extensión de protocolos de publicación, como OAI (Iniciativa de Acceso Abierto), la extensión de sistemas de edición de publicaciones (como el *Open Journal System*), etc.,- se propone e interpreta como una salida a todo el entramado que captura la producción de conocimiento en universidades e institutos de investigación fortaleciendo el negocio de oligopolios o, directamente, privatizando saberes en cuya base se encuentra el esfuerzo colectivo o la financiación pública.

La tecnología electrónica y de redes que facilita la publicación en línea (por ejemplo, el *Directory of Open Access Journals*), pareció en algún momento que iba a socavar el poder de los grandes monopolios. Sin embargo, hay que recordar que las políticas de investigación, en el marco europeo al menos, son ambiguas: invitan al personal investigador a publicar en

repositorios institucionales o en revistas en libre acceso²⁵, pero, *de facto*, los referentes que siguen contando para catapultar el currículum pasan por los oligopolios citados. Por otra parte, estas corporaciones se adaptaron al medio digital incorporando el *open access* a sus modelos de negocio: de tal forma que posibilitan publicar en "libre acceso" pero responsabilizan a sus autores del pago de entre 1.000 y 3.000 dólares/*paper*. En realidad, es habitual que el sufragio se cargue a presupuestos de proyectos de investigación subvencionados con dinero público. Un proceso que acrecienta las diferencias entre investigadores del Norte-Sur global. Es más, la industria de la comunicación científica ha concentrado las publicaciones en la era digital (Larivière, Haustein, Mongeon, 2015) manteniendo intacta su credibilidad para acreditar el capital simbólico de los investigadores. Por otra parte, aquella cuenta con un potente aliado, la propiedad intelectual, como la *Digital Millennium Copyright Act, made in USA, 1998*, que impide "colgar" artículos publicados por revistas *mainstream*.

A nuestro entender, esa perspectiva, aun no careciendo de interés, tiende a reducir la producción y circulación del conocimiento, la trama de saber/poder, a mera cuestión técnica: pierde de vista la complejidad de las interrelaciones de ese campo de fuerzas, algunas de las cuales se han expuesto, que dificultan que el ideal del "saber universal" y en libre acceso para el conjunto social, que técnicamente parece posible,²⁶ se haga realidad.

El dispositivo de la evaluación funciona como un potente mecanismo de despolitización y (neo)colonización al extender la lógica eficiente y normalizadora sobre países, instituciones o situaciones muy diversos de forma que justifica iniquidades o invisibiliza disfunciones estructurales que deberían evidenciarse, cuestionarse y abordarse a través de análisis y

²⁵ Como ocurre, por ejemplo, con el *Plan S*, 2018, del ERC (*European Research Council*), apoyado por agencias de financiación y fundaciones privadas (como la *Bill and Melinda Gates*)

²⁶ En este contexto, desde hace años, se han ido desarrollando proyectos que implican el libre acceso a la documentación, como, *arxiv.org*, en 1991, la *Public Library of Science* en 2000 o *Sci Hub*, fundado por A. Elbakyan, en 2011

mecanismos de naturaleza política. En este escenario el *ethos* emprendedor del investigador consolida el dispositivo al conformar subjetividades competitivas que dificultan la acción política para enfrentar el dispositivo. Quizá todavía estemos a tiempo para que colectivos y sujetos de conocimiento, no ligados al saber-poder del capitalismo patriarcal y colonial del Norte global, puedan trabajar para suturar las heridas de los epistemicidios y promover un concepto de conocimiento al servicio de "proyectos de vida".

Bibliografía

- Amigot Leache, P., & Martínez Sordoni, L. (2013). Gubernamentalidad neoliberal, subjetividad y transformación de la universidad. La evaluación del profesorado como técnica de normalización. *Athenea Digital. Revista de pensamiento e investigación social*, 13(1), 99-120
- Balanyá, B., Doherty, A., Hoedeman, O., Máanit, A., Wesselius, E. (2005). *Europe Inc. : comment les multinationales construisent l'Europe et l'économie mondiale*. Marseille: Agone.
- Ball, S.J. (2012) Performativity, Commodification and Commitment: An I-Spy Guide to the Neoliberal University. *British Journal of Educational Studies*, 60:1, 17-28, DOI: 10.1080/00071005.2011.650940
- Barsky, O. (2014). *La evaluación de la calidad académica en debate: los rankings internacionales de las universidades y el rol de las revistas científicas*. Buenos Aires: Teseo.
- Barsky, O. (2014a). La evaluación de la ciencia, la crisis del sistema internacional de revistas científicas y propuestas de políticas. *Debate Universitario*, 3(5), 109-124.
- Beigel, M.F. (2008). *David y Goliath, el sistema académico mundial y las perspectivas del conocimiento producido en la periferia*. In chusa-

Cuando la ciencia sale al mercado, el dispositivo de la evaluación
M. Engracia Martín Valdunciel
2019

Conicet. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. Universidad Nacional de Cuyo. Mendoza.

Bermejo Barrera, J.C. (2006). La inconsistencia de las evaluaciones científicas: elogio del silencio. *Revista internacional de filosofía política*, 27, 169-186.

Bermejo Barrera, J. C. (2015). *La tentación del rey midas: para una economía política del conocimiento*. Madrid: Akal.

Bourdieu, P., Wacquant, L. (2012). Sobre las astucias de la razón imperialista. En Bourdieu, P., *Intelectuales, política y poder* (pp. 215-235). Buenos Aires: Eudeba.

Bruno, I. (2008). La recherche scientifique au crible du benchmarking. Petite histoire d'une technologie de gouvernement. *Revue d'histoire moderne et contemporaine*, n° 55-4bis, 28-45. DOI 10.3917/rhmc.555.0028

Bruno, I. (2013). Ne cherchez plus, innovez!. *Revue française de socio-économie*, 1, 9-14. DOI 10.3917/rfse.011.0009

Buranyi, S. (27 junio, 2017). Is the staggeringly profitable business of scientific publishing bad for science? *The Guardian*. Recuperado de <http://bit.do/e7Uh2>

Callon, M., Courtial, J.P., Penan, H. (1995). *Cienciometría, la medición de la actividad científica: de la bibliometría a la vigilancia tecnológica*. Gijón: Trea

Castillo, C. del, Galaup, L. (2018, octubre 15). Los rectores ceden al Santander la gestión de la app oficial de las universidades públicas. *eldiario.es*. Recuperado de <https://bit.ly/2phE2z7>

Cuando la ciencia sale al mercado, el dispositivo de la evaluación
M. Engracia Martín Valdunciel
2019

- Colectivo Indocentia (2016, Febrero 19). Disciplinar la investigación devaluar la docencia. Cuando la universidad se vuelve empresa. Entrevista de Fernández-Savater, A. *eldiario.es*. Recuperado de <http://bit.do/e7Uip>
- Coriat, B., Orsi, F. (2005, septiembre 4). Derechos de propiedad intelectual, mercados financieros e innovación. *Sin Permiso*.
- Craig, R., Amernic, J. and Tourish, D. (2014), Perverse Audit Culture and Accountability of the Modern Public University. *Financial Accountability & Management*, 30: 1-24. doi:[10.1111/faam.12025](https://doi.org/10.1111/faam.12025)
- Deleuze, G. (1999). Post-scriptum sobre las sociedades de control. En *Conversaciones*, (pp. 277-286). Valencia: Pre-Textos.
- ERT (*European Round Table of Industrialists*). (2009). *ERT's vision for a competitive Europe in 2025. With recommendations for policy actions*. Brussels: ERT. Recuperado de <http://bit.do/e7UiD>
- Estévez Araújo, J.A. (2016). La privatización de la regulación. *Papeles de relaciones ecosociales y cambio global*, n. 135, 65-75
- Fyfe, A., Coate, K., Curry, S., Lawson, S., Moxham, N., & Mork Rostvik, C. (2017). *Untangling academic publishing: A history of the relationship between commercial interests, academic prestige and the circulation of research*. Zenodo. <http://doi.org/10.5281/zenodo.546100>
- Gibbons, M., Limoges, C., Nowotny, H., Schwartzman, S., Scott, P., & Trow, M. (1997). *La nueva producción del conocimiento. La dinámica de la ciencia y la investigación en las sociedades contemporáneas*. Barcelona: Pomares.
- Giménez Toledo, E. (2014). Imposturas en el ecosistema de la publicación científica. *Revista de Investigación Educativa*, 32,1, 13-23.
- Giménez Toledo, E. (2016). *Malestar, los investigadores ante su evaluación*. Madrid: Iberoamericana: Vervuert.

- Gómez-Morales, Y. J. (2017). El baile de los que sobran: cambio cultural y evaluación académica. *Revista Colombiana de Antropología*, 53(2), 15-25.
- Gómez Sánchez, L., Jódar Rico, F., Bravo Sánchez, M.J. (2015). Gubernamentalidad neoliberal y producción de conocimiento en la universidad: genealogía de una configuración subjetiva. *Universitas Psychologica*, 14, 5, 1735-1749.
- Han, BC. (2014). *Psicopolítica, neoliberalismo y nuevas técnicas de poder*. Barcelona: Herder.
- Hernández Zubizarreta, J. H., & Ramiro, P. (2015). *Contra la lex mercatoria, propuestas y alternativas para dismantelar el poder de empresas transnacionales*. Bilbao: Icaria.
- Herrán, A. de la (2012). Algunas críticas a la evaluación del profesorado universitario centrada en el impacto. En A. de la Herran y J. Paredes (coord.), *Promover el cambio pedagógico en la universidad* (pp. 305-336). Madrid: Pirámide.
- Jessop, R. (2008). *El futuro del Estado capitalista*. Madrid: Libros de la Catarata.
- Kauppinen, I. (2014). The European Round Table of Industrialists and the restructuring of European higher education. *Globalisation, Societies and Education*, 12 (4), 498-519.
- Khor, M. (2003). *El saqueo del conocimiento, propiedad intelectual, biodiversidad, tecnología y desarrollo sostenible*. Barcelona: Icaria
- Larivière V, Haustein S, Mongeon P. (2015). The Oligopoly of Academic Publishers in the Digital Era. *PLoS ONE* 10(6): e0127502.
<https://doi.org/10.1371/journal.pone.0127502>

Cuando la ciencia sale al mercado, el dispositivo de la evaluación
M. Engracia Martín Valdunciel
2019

- Lander, E. (2008). La ciencia neoliberal. *Tabula Rasa*, n. 9. 247-283
- Mignolo, W.de (2003). *Historias locales, diseños globales*. Madrid: Akal, 2003
- Perrota, D. (2017). *Universidad y geopolítica del conocimiento*. Conicet.
Recuperado de <https://bit.ly/32SRloc>
- Phillipson, R. (2000). *Linguistic imperialism*. Oxford: Oxford University Press
- Quijano, A. (1999). Colonialidad del poder, cultura y conocimiento en América Latina. *Dispositio. Crítica Cultural en Latinoamérica, paradigmas globales y enunciaciones locales*, 23(51), 137-148.
- Quirós, F. (2014). Prisioneros de la Bibliometría. Contra lo cuantitativo como sistema de evaluación de la actividad investigadora. *Ámbitos. Revista internacional de comunicación*, 25
- Reig García R. (2014). La investigación dependiente: crítica estructural al sistema JCR. *Ámbitos. Revista Internacional de Comunicación*, 27, 1-33
- Revista de educación*. (1998). La Evaluación de la universidad española. Monográfico. N. 315
- Said, E. (1996). *Cultura e imperialismo*. Barcelona: Anagrama
- Sánchez Caballero, D. (2018, enero, 17). Retrato de una universidad en crisis: menos financiación pública, más gasto privado y más lejos de Europa. *eldiario.es*. Recuperado de <http://bit.do/e7UiS>
- Sassen, S. (2007). *Una sociología de la globalización*. Buenos Aires: Katz.
- Shiva, V. (2008). *Los monocultivos de la mente*. México: Fineo.
- Shiva, V. (2003). *¿Proteger o expoliar? Los derechos de propiedad intelectual*. Barcelona: Intermón.
- Shore, C. (2008). Audit culture and Illiberal governance: Universities and the politics of accountability. *Anthropological Theory*, 8(3), 278–298.
<https://doi.org/10.1177/1463499608093815>

Cuando la ciencia sale al mercado, el dispositivo de la evaluación
M. Engracia Martín Valdunciel
2019

- Sousa Santos, B. de (2010). *Descolonizar el saber, reinventar el poder*.
Montevideo: Trilce.
- Sousa Santos, B. de y Meneses, M.P (eds.). (2016). *Epistemologías del Sur*
Madrid: Akal.
- Unidigna (S.f). *Unidigna*. Recuperado de <http://unidigna.org/>
- Valdecantos, A. (2009). Reforma universitaria y libertad intelectual. *Avances en Supervisión Educativa*, 10.